



ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA  
DIPARTIMENTO REGIONALE DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

**IL DIRIGENTE GENERALE**

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO l'art. 20 della legge regionale 29/12/2003, n. 21
- VISTO l'art. 1 comma 6 della legge 23/08/2004 n. 243;
- VISTA l'art. 1 comma 2 della legge 24/12/2007 n. 247;
- VISTO l'art. 12 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- VISTO l'art. 24 del decreto legge 6/12/2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22/12/2011, n. 214;
- VISTO l'art. 68 della l.r. n. 21/2014 e s. m. e i.;
- VISTA la l.r. 7 maggio 2015, n.9;
- VISTA la Legge 241/90, art.21 *nonies*, comma 1;
- VISTA la l.r. 21 maggio 2019, n. 7;
- VISTA la l.r. 6 agosto 2019, n.14;
- VISTO il D.D.G. n.1287 del 30/03/2020 con il quale il Dott. Sergio Lucia nato a [REDACTED], il [REDACTED], dipendente a tempo indeterminato dell'Amministrazione Regionale, è stato cancellato dal ruolo di appartenenza della Regione Siciliana, con riconoscimento del diritto a pensione, ai sensi ai sensi dell'art. 7 comma 1 della l.r. 14/2019;
- VISTA la sentenza n. 235 del 22 ottobre 2020 della Corte Costituzionale, pubblicata nella Gazz. Uff. 11 novembre 2020, n. 46, prima serie speciale), con la quale è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art.7, comma 1 della legge regionale 6 agosto 2019, n.14, che così statuiva: *“Le disposizioni sul trattamento anticipato di pensione e di indennità di fine servizio comunque denominata previste dagli articoli 14 e 23, comma 1, del decreto legge 28 gennaio 2019, n.4, convertito con modificazioni dalla legge 28 marzo 2019, n.26, per i lavoratori di cui all'art.1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche e integrazioni, si applicano ai dipendenti della Regione che ne fanno istanza con un preavviso di almeno sei mesi”*;
- CONSIDERATO che la giurisprudenza amministrativa, con un indirizzo ormai consolidato, afferma, in ordine all'efficacia nel tempo delle sentenze di accoglimento della Corte Costituzionale, che *“la naturale retroattività della dichiarazione di incostituzionalità di una norma incontra il limite dei rapporti esauriti, intendendo come tali quelli ormai consolidati, derivanti da un giudicato, da un atto amministrativo divenuto inoppugnabile, ovvero da prescrizioni o decadenze”* (cfr. *ex multis* Consiglio di Stato sez. IV, sent. n. 1142 del 2020);
- CONSIDERATO che per effetto della declaratoria di illegittimità costituzionale dell'art. 7, comma 1, della l.r. n.6 agosto 2019, n.14, la cancellazione dal ruolo del Dott. Sergio Lucia e

il conseguente trattamento pensionistico anticipato denominato "quota 100" ancora in essere, scaturiscono dall'applicazione di una norma dichiarata costituzionalmente illegittima e che, per gli effetti non ancora esauriti, tali provvedimenti non possono essere ricondotti nell'ambito delle situazioni giuridiche consolidate o dei rapporti esauriti che limitano l'efficacia retroattiva delle sentenze di declaratoria di illegittimità costituzionale della Corte Costituzionale;

CONSIDERATO che l'adeguamento dell'azione amministrativa al *dictum* della Consulta si pone come un'ineludibile esigenza primaria nella prospettiva di salvaguardare gli interessi erariali e, con essi, il buon andamento dell'Amministrazione, atteso che il collocamento in quiescenza comporta un duplice onere economico da individuarsi sul piano organizzativo e operativo nella sottrazione delle prestazioni lavorative, e sul piano economico, nella corresponsione del trattamento pensionistico a soggetti che per effetto della pronuncia della Corte Costituzionale non ne avevano diritto;

VALUTATA la sussistenza dell'interesse pubblico concreto ed attuale volto ad assicurare la sostenibilità del sistema pensionistico regionale, ossia l'equilibrio tra la spesa previdenziale ed entrate a copertura della stessa, ravvisato dalla Corte Costituzionale nella sentenza sopra citata;

VALUTATO l'interesse del dipendente collocato in quiescenza e la tutela del suo affidamento nella posizione giuridica vantata;

CONSIDERATO che il ricorso del Presidente del Consiglio dei Ministri, è stato pubblicato in G.U.R.I. n.46 del 13.11.2019 e in G.U.R.S. n.51 del 15 11.2019 e che pertanto il dipendente era a conoscenza del fatto che il provvedimento del proprio collocamento in quiescenza è stato disposto sulla base di una norma oggetto di giudizio di legittimità costituzionale, con accettazione, quindi, del rischio di un'illegittimità sopravvenuta del provvedimento in argomento;

CONSIDERATO che nel bilanciamento dei contrapposti interessi, in applicazione del principio di proporzionalità dell'azione amministrativa, fra quello pubblico evidenziato e quello del dipendente collocato in quiescenza e del suo affidamento nella sicurezza giuridica non può non tenersi conto della conoscenza da parte del dipendente, all'atto del collocamento in quiescenza, dell'impugnativa della norma regionale davanti alla Corte Costituzionale sopra evidenziata;

VISTA la nota prot. n.42671 del 30/04/2021 del Servizio 3 F.P., trasmessa al Dott. Sergio Lucia con la quale è stato comunicato l'avvio del procedimento per l'annullamento d'ufficio ai sensi dall'art. 21 *nonies* della L. 7.8.1990 n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, del D.D.G. n. 1287 del 30/03/2020 di cancellazione dal ruolo citato, con assegnazione di gg. 15 dalla ricezione della stessa per consentire all'interessato di produrre eventuali controdeduzioni e/o documenti;

ESAMINATE le controdeduzioni trasmesse dal dott. Lucia con posta certificata in data 14/05/2021 ed assunte al P.G. del Dipartimento Regionale della Funzione Pubblica al n. 48736 del 14/05/2021 con le quali si argomenta sostanzialmente sulla ponderazione relativa alla quantificazione del danno subito nel caso dell'annullamento in argomento, legato al mancato percepimento degli emolumenti, nonché, al mancato versamento dei contributi, al fine di vagliarne la ragionevolezza dell'annullamento in autotutela paventato; e sulla attualità del pubblico interesse alla rimozione degli effetti del provvedimento originario considerato che non può limitarsi alla valutazione dell'esclusivo interesse al ripristino della legalità;

RITENUTO che le superiori controdeduzioni non sono ritenute idonee al superamento dei rilievi sollevati nell'avvio del procedimento e nelle superiori premesse, atteso che si ribadisce che il collocamento in quiescenza comporta un duplice onere economico da

individuarsi, sul piano organizzativo e operativo, nella sottrazione delle prestazioni lavorative, e sul piano economico, nella corresponsione del trattamento pensionistico a soggetti che per effetto della pronuncia della Corte Costituzionale non ne avevano diritto;

CONSIDERATO che l'effetto delle sentenze della Corte Costituzionale che rimuovono le norme incostituzionali implica che, in tutte le situazioni in cui i provvedimenti emessi (legittimamente) prima della caducazione della norma sottostante continuino a produrre effetti come nel caso di specie e pertanto siano suscettibili di essere incisi dall'effetto retroattivo della sentenza della Corte (non inerendo a un rapporto concluso), l'amministrazione ha il dovere di intervenire in autotutela e di rimuoverli, poiché il principio di affidamento, che pure è un valore costituzionalmente garantito, cessa di essere tale nello stesso momento in cui esso non poggia più su atti legittimi;

RITENUTO pertanto, di dover annullare in autotutela il provvedimento di collocamento in quiescenza con efficacia *ex tunc* emesso con D.D.G. n. 1287 del 30/03/2020, ai sensi dell'art. 21 *nonies* della L. n. 241/1990 e s.m. e i. non al fine del mero ripristino della legalità, bensì, al fine di tutelare l'interesse pubblico concreto ed attuale volto ad assicurare la sostenibilità del sistema pensionistico regionale e di salvaguardare l'equilibrio tra la spesa previdenziale ed entrate a copertura della stessa, nonché gli scaturenti interessi erariali e con essi il buon andamento dell'Amministrazione, con la conseguenziale riammissione in servizio del Dott. Sergio Lucia presso il Dipartimento regionale di appartenenza e presso l'Ufficio di ultima assegnazione;

#### DECRETA

- Art. 1** Per le motivazioni in premessa specificate, che qui si intendono integralmente trascritte, il D.D.G. n.1287 del 30/03/2020 con il quale è stata disposta la cancellazione dal ruolo per collocamento in quiescenza del Dott. Sergio Lucia, nato a [REDACTED], il [REDACTED], è annullato ai sensi dell'art. 21 *nonies* della L. n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni .
- Art. 2** Il dott.Sergio Lucia è riammesso in servizio con decorrenza immediata dalla data di notifica del presente provvedimento presso il Dipartimento regionale di appartenenza presso l'Ufficio di ultima assegnazione.
- Art. 3** Il recupero dei ratei pensionistici indebitamente erogati conseguenti al presente provvedimento di annullamento sarà definito con successivo provvedimento.
- Art. 4** Il presente provvedimento sarà trasmesso al Fondo Pensioni Sicilia per gli adempimenti consequenziali e di competenza.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 68 della l.r.21/2014 e sarà trasmesso alla Ragioneria Centrale per il visto di competenza.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso alla Corte dei Conti -sezione giurisdizionale per la Regione Siciliana.

Palermo li, 15/06/2021

IL DIRIGENTE GENERALE  
F.to C. Madonia

VISTO: SI PUBBLICHI  
IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 3  
F.to G.G. Palagonia  
Originale agli atti d'ufficio