



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 599 del 29 dicembre 2021.

“Accordo Quadro con Formez PA e Dipartimento della Funzione Pubblica - Apprezzamento”.

La Giunta Regionale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 29 dicembre 1962, n. 28 e 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.P.Reg. 18 gennaio 2013, n. 6;

VISTO il D.P.Reg. 27 giugno 2019, n. 12 concernente: “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19.

Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3.

Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6, e successive modifiche e integrazioni”;

VISTO il proprio Regolamento interno, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 82 del 10 marzo 2020;

VISTO il decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6 e successive modificazioni, recante: “Riorganizzazione del Centro di formazione studi (FORMEZ), a norma dell'art. 24 della legge 18 giugno 2009, n.69”;

VISTO il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n.113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”, con particolare riguardo all'art.4,



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

rubricato “Formez PA” ;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Codice dei contratti pubblici” e successive modificazioni che, all'art.5, rubricato “Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico”, ha escluso, dall'ambito di applicazione del codice, gli affidamenti “ *in house*”;

VISTA la delibera n.1042 del 14 novembre 2018 con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha disposto l'iscrizione della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica e delle Amministrazioni associate, ivi compresa la Regione Siciliana, all'Elenco, istituito dall'art.192 del 'Codice dei contratti pubblici', delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri soggetti *in house*, ai sensi del citato art. 5 del decreto legislativo n.50/2016, in quanto enti che detengono il controllo analogo congiunto in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* a Formez Pa;

VISTA la nota prot. n.26738 del 28 dicembre 2021, con la quale il Presidente della Regione trasmette, per l'apprezzamento della Giunta regionale, lo schema di 'Accordo Quadro' tra la Regione Siciliana e il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Formez PA;

CONSIDERATO che: Formez PA è organismo *in house* della Presidenza del Consiglio e, in generale, delle Amministrazioni socie, tra le quali la Regione Siciliana; la Regione Siciliana intende attuare interventi per il miglioramento della qualità istituzionale, per l'innalzamento della qualità amministrativa, anche al fine di rendere maggiormente efficaci le proprie politiche, nonché



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

rafforzare la *governance* strategica degli strumenti a disposizione, anche al fine di ottenere maggiore valore aggiunto dagli interventi e dalle azioni programmate e conseguire un effettivo impatto sui territori, sull'operatività e competitività del sistema produttivo e sulla qualità della vita dei cittadini; il Formez PA, con riferimento alle tematiche di interesse della Regione, ha già maturato molteplici esperienze, sia a livello nazionale che regionale o in singoli ambiti territoriali; Formez PA e Regione Siciliana operano già congiuntamente nell'ambito di interventi di assistenza tecnica, rafforzamento della capacità istituzionale, formazione e comunicazione pubblica; Formez PA e Regione Siciliana intendono, attraverso l'Accordo Quadro in argomento, mettere a sistema le azioni in essere e imprimere un rafforzamento e ampliamento della suddetta operatività, anche attraverso la definizione di una *governance* complessiva unitaria;

RITENUTO di apprezzare lo schema di 'Accordo Quadro' tra la Regione Siciliana e il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Formez PA in argomento;

SU proposta del Presidente della Regione,

D E L I B E R A

per quanto esposto in preambolo, di apprezzare lo schema di 'Accordo Quadro' tra la Regione Siciliana e il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Formez PA, in conformità alla nota prot. n.26738 del 28 dicembre 2021 e relativi atti acclusi, del Presidente della Regione Siciliana, costituenti allegato alla presente deliberazione.

Il Segretario

Il Presidente

MGC

BUONISI

MUSUMECI

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana

IL PRESIDENTE

Prot. 26738

28 dicembre 2021

OGGETTO: Accordo Quadro con Formez PA e Dipartimento della Funzione Pubblica.

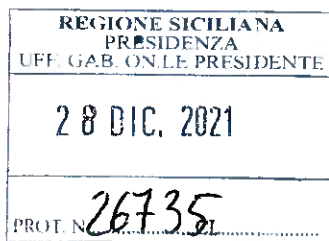
Alla Segreteria di Giunta

Si trasmette, affinché la Giunta regionale possa apprezzare positivamente il contenuto, l'Accordo Quadro in oggetto, condiviso con Formez PA e con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

MUSUMECI



Documento firmato da:
SEBASTIANO
MUSUMECI
28.12.2021 16:15:57
UTC



On.le Sebastiano Musumeci
Presidente
Regione Siciliana
segreteria.presidente@regione.sicilia.it
presidente@certmail.regione.sicilia.it

E p.c. Cons. Marcello Fiori
Capo Dipartimento della Funzione
Pubblica
Presidenza del Consiglio dei Ministri
protocollo_dfp@mailbox.governo.it
segreteria.ucd@governo.it
segreteria_spv@funzionepubblica.it

Oggetto: Trasmissione Accordo Quadro Regione Siciliana

Egregio Presidente,

facendo seguito alle interlocuzioni pregresse, si trasmette il testo di Accordo Quadro così come condiviso con la S.V. Ill.ma nonché con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

Si resta a disposizione per ogni integrazione e approfondimento.

Con i più cordiali saluti,

La Direttrice Generale
Patrizia RAVAIOLI
RAVAIOLI
FORMEZPA
Direttore
Generale
28.12.2021
13:01:49 UTC



ACCORDO QUADRO

TRA

La **REGIONE SICILIANA** – C.F. – (di seguito denominata “Regione”), con sede in Palermo,, rappresentata dal dott nato a ... il ... C.F., in qualità di ..., domiciliato per la carica presso la sede regionale inPalermo

E

il **DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA** – C.F. 80243510585 - con sede in Roma in Corso Vittorio Emanuele II n. 116, 00186, in persona del Capo Dipartimento e legale rappresentante Cons. Marcello Fiori nato a domiciliato per la carica presso la sede legale

E

il **FORMEZ PA** – Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l’ammodernamento delle P.A., C.F. 80048080636 (di seguito denominato “Formez PA”) P.I. 06416011002, con sede in Roma a Viale Marx, 15, 00137 nella persona del Presidente e legale rappresentante dott. Alberto Bonisoli nato domiciliato per la carica presso la sede legale.

Per interventi di **miglioramento della qualità istituzionale e amministrativa, nonché di messa a sistema delle attività e interventi** di accompagnamento, di affiancamento, di consulenza, nonché di reclutamento e di formazione per lo sviluppo, nell’ambito della implementazione dei sistemi di *governance* strategica e gestionale della Regione Siciliana.

PREMESSO

- che la Regione, nell’interesse dei cittadini, delle Istituzioni, delle organizzazioni e

delle imprese del territorio, intende attuare interventi per il miglioramento della qualità istituzionale, per l'innalzamento della qualità amministrativa, anche al fine di rendere maggiormente efficaci le proprie politiche; rafforzare la *governance* strategica degli strumenti a disposizione, anche al fine di ottenere maggiore valore aggiunto dagli interventi e dalle azioni programmate e conseguire un effettivo impatto sui territori, sull'operatività e competitività del sistema produttivo, sulla qualità della vita dei cittadini;

- che il Formez PA, con riferimento alla capacità istituzionale e in generale alle tematiche di interesse della Regione, ha già maturato molteplici e significative esperienze sia a livello nazionale che regionale o in singoli ambiti territoriali;

- che sono intercorsi incontri tra le parti per la composizione e stipula del presente Accordo quadro, volto alla ridefinizione e sistematizzazione delle linee di collaborazione e di intervento;

- che Formez PA e Regione Siciliana, nel quadro istituzionale degli indirizzi del Ministro della Pubblica Amministrazione, già operano congiuntamente nell'ambito di interventi di assistenza tecnica, rafforzamento della capacità istituzionale, formazione, comunicazione pubblica e che, intendono con il presente Accordo quadro, mettere a sistema le azioni in essere e imprimere un rafforzamento e ampliamento della suddetta operatività, anche attraverso la definizione di una *governance* complessiva unitaria;

- che il Decreto Legislativo del 25 gennaio 2010 n. 6, in materia di riorganizzazione del Centro di formazione Studi (Formez), per come modificato dal Decreto Legislativo del 09 giugno 2021 n. 80, prevede all'articolo 2, comma 1, che le Amministrazioni associate possono avvalersi del Formez PA per le finalità ivi previste;

- che il citato Decreto Legislativo n. 6/2010 per come modificato dal Decreto Legislativo del 09 giugno 2021 n. 80, prevede all'articolo 2, commi 2 e 3, prevede che il Formez PA può

	svolgere ogni altra attività attribuita mediante apposito accordo dal Dipartimento della	
	Funzione Pubblica o dalle altre amministrazioni di cui all'art. 1 del citato decreto, tra le quali	
	le Regioni, e che nell'espletamento dei compiti istituzionali le attività affidate direttamente	
	dalle amministrazioni centrali e associate a Formez PA sono considerate attività istituzionali;	
	- che le attività oggetto della presente Accordo Quadro risultano coerenti con la nuova	
	missione istituzionale del Formez PA, così come individuata nella seduta assembleare del 19	
	luglio 2021;	
	- che Formez PA è partecipato esclusivamente dal Dipartimento della Funzione Pubblica,	
	che ne detiene la quota associativa maggioritaria, e da altri associati pubblici;	
	- che il Formez PA è organismo in house della Presidenza del Consiglio e, più, in generale,	
	delle amministrazioni socie, come più volte riconosciuto dai competenti organismi della	
	Commissione Europea;	
	- che il Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 50/2016, all'art. 5 ha escluso espressamente	
	dall'ambito di applicazione del codice gli affidamenti "in house";	
	- che l'art. 192 del Codice dei contratti pubblici ha istituito presso l'Autorità Nazionale	
	Anticorruzione (A.N.A.C.), l'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti	
	aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri soggetti in	
	house ai sensi dell'art. 5 del decreto;	
	- che l'A.N.A.C., con delibera n. 1042 del 14/11/2018, come integrata da successive	
	delibere, ha disposto l'iscrizione al citato Elenco della Presidenza del Consiglio dei Ministri	
	- Dipartimento della funzione pubblica e delle amministrazioni associate, ivi compresa la	
	Regione Siciliana, in quanto enti che detengono il controllo analogo congiunto in relazione	
	agli affidamenti in regime di in house providing a FORMEZ PA;	
	- che il Formez PA è sottoposto al controllo dei propri associati che partecipano	
	all'Assemblea degli Associati;	

- che il Formez PA opera in base agli indirizzi ed alle direttive emanate dall'Assemblea

degli Associati e che in particolare l'Assemblea degli Associati del Formez PA, nell'esercizio

di tali prerogative, approva:

- il Piano Triennale delle attività ed i relativi aggiornamenti annuali valutandone

l'attuazione tecnico-finanziaria;

- il Regolamento di organizzazione, contabilità ed amministrazione;

- il Bilancio di previsione ed il bilancio consuntivo;

- che, in particolare, il Piano Triennale delle attività ed i relativi aggiornamenti annuali

specificano le tipologie di attività che Formez PA, nell'ambito della propria missione

istituzionale, è tenuto a svolgere per i propri Associati alle condizioni da questi ultimi

determinate;

- che il Formez PA svolge la parte prevalente della propria attività a favore dei propri

associati; può svolgere, ai sensi dello statuto, attività rientranti nell'ambito delle finalità

indicate del D.lgs. n. 6/2010 per come modificato dal Decreto Legislativo del 09 giugno

2021 n. 80, e nello statuto stesso per conto di soggetti terzi estranei all'associazione in

misura mediamente non superiore al 19%;

- che le attività del Formez PA sono sovvenzionate prevalentemente dagli stanziamenti

previsti dalla legge annuale sul bilancio dello Stato, dai contributi versati annualmente dagli

associati, nonché dalle risorse economiche corrisposte da questi ultimi a fronte delle attività

che essi possono richiedere al Formez PA nei limiti dei costi sostenuti per tali attività;

- che con nota del 9 giugno 2009 la Regione Siciliana ha deciso di aderire in qualità di

socio al Formez PA;

- che l'Assemblea dei Soci di Formez PA ha ratificato nella seduta del 30 giugno 2009

l'ingresso in qualità di socio di Regione Siciliana;

- che è di esclusiva competenza della Regione la determinazione dei contenuti, delle

modalità e delle condizioni, anche economiche, del presente Accordo Quadro, e potrà procedere ad ogni opportuno controllo in itinere delle attività oggetto del presente atto;

- che il Formez PA, nelle materie rientranti nella sua sfera di attività, quali precisate dal Piano Triennale e dai relativi aggiornamenti annuali, è, pertanto, tenuto a eseguire gli affidamenti conferiti dalle Regioni socie, alle condizioni e secondo le indicazioni da queste impartite, e in costante rapporto con il Settore di riferimento tecnico;

- che per l'attivazione ed esecuzione del presente Accordo Quadro non sono previsti impegni finanziari tra le parti;

- che qualora per la realizzazione del presente Accordo Quadro, si rendesse necessario attivare attività complementari o accessorie al di là delle presenti pattuizioni, le risorse economiche eventualmente necessarie verranno individuate attraverso specifiche Convenzioni a valere su tutto il periodo di vigenza del presente Accordo Quadro e saranno a carico dei fondi europei e/o nazionali dei cicli di programmazione 2014-2020, 2021-2027, dei fondi ordinari della Regione Siciliana, nonché di altri fondi da individuare a seconda dei casi;

- che il Formez PA assicurerà l'integrazione e la demarcazione fra le iniziative finanziate dalla Regione Siciliana con altre che, coerenti con le tematiche di cui all'art. 2 potrebbero essergli affidate sui Piani Operativi Nazionali con Fondi nazionali o europei.

TUTTO CIÒ PREMESSO,

LE PARTI CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE

ART. 1 - Premessa

La premessa è patto e forma parte integrante e sostanziale del presente "Accordo Quadro".

Le modalità di attuazione, operative ed esecutive, del presente Accordo Quadro sono determinate così come specificato negli articoli che seguono.

ART. 2 – Oggetto, finalità e attività

Le parti convengono che la Regione potrà avvalersi del Formez PA per il supporto delle riforme e di diffusione dell'innovazione amministrativa, nonché del supporto per le attività di coordinamento, sviluppo e attuazione del PNRR. Il supporto si concretizzerà nell'attuazione di singoli progetti esecutivi, elaborati da Formez PA su richiesta della Presidenza della Regione, che saranno oggetto di specifiche convenzioni, nonché nella prosecuzione della realizzazione dei Progetti esecutivi oggetto di convenzioni già in essere.

Il presente Accordo quadro contempla, inoltre, la possibilità che la Regione possa richiedere a Formez PA la proroga di progetti in essere in scadenza alla data di sottoscrizione del presente Accordo, mediante l'utilizzo di eventuali economie maturate all'interno degli stessi e, quindi, senza ulteriori oneri finanziari a carico della Regione.

Attraverso la sottoscrizione del presente Accordo quadro, la Regione Siciliana metterà gratuitamente a disposizione del Formez PA idonei luoghi di lavoro, attrezzati con le connessioni di rete internet, ad uso del personale, inclusi i collaboratori, del Formez PA coinvolto nei progetti e debitamente autorizzato, per la realizzazione di incontri, briefing, riunioni e quant'altro di interesse dei progetti sviluppati o da sviluppare in Regione Siciliana.

ART. 3 – Modalità di attuazione

Il presente Accordo quadro sarà attuato per singoli Progetti esecutivi, che saranno oggetto di specifiche Convenzioni approvate e sottoscritte tra la Regione Siciliana ed il Formez PA. La richiesta sarà avanzata a Formez PA dalla Presidenza della Regione, valutata la specifica esigenza manifestata delle proprie Direzioni Generali e/o Autorità di gestione dei Programmi europei e nazionali.

ART. 4 – Cabina di regia

Le Parti costituiranno, con scambio di note, entro cinque giorni dalla firma, una Cabina di regia, presso il DFP, finalizzata a monitorare, verificare e effettuare la valutazione finale di tutte le attività previste dal presente Accordo.

La Cabina di regia sarà composta da tre membri, che vi parteciperanno a titolo gratuito e con eventuali oneri di missione a carico delle rispettive amministrazioni, di cui:

- n. 1 del DFP, con funzioni di coordinatore;

- n. 1 della Regione Siciliana;

- n. 1 di Formez PA.

I referenti, anche attraverso propri delegati, stabiliranno congiuntamente le modalità e i tempi di monitoraggio, verifica e valutazione finale delle specifiche attività e progetti di cui al presente Accordo Quadro.

Ogni variazione relativa ai nominativi dei componenti o dei delegati della Cabina di regia dovrà essere sollecitamente comunicata dalle parti.

ART. 5 - Durata

Il presente Accordo Quadro decorre dalla data di sottoscrizione e avrà termine il 31 dicembre 2023.

Eventuali proroghe dell'Accordo Quadro potranno essere concesse previa formale autorizzazione tra le parti, che andrà presentata almeno 30 giorni prima della data di scadenza del presente atto.

ART. 6 – Progettazione esecutiva

Per l'articolazione degli interventi il Formez PA dovrà redigere un Progetto esecutivo di dettaglio, sviluppando i temi richiesti secondo le esigenze rilevate dalla committenza. Il Progetto esecutivo dovrà essere trasmesso entro 30 gg. dalla richiesta, per l'avvio dell'iter della prima formale approvazione, alla Direzione/Autorità di gestione richiedente e per conoscenza alla Presidenza della Regione, corredato di budget e indicazione della composizione del gruppo di lavoro di cui all'articolo 7.

La Regione procederà alla verifica della sussistenza delle condizioni per l'affidamento.

Qualora il progetto esecutivo presentato risultasse inadeguato o insufficiente o in ogni caso

non corrispondente agli obiettivi del presente Accordo quadro, il Formez PA lo rimodulerà per conformarsi alle indicazioni ricevute entro i 20 giorni successivi alla comunicazione delle stesse. La definitiva approvazione del Progetto sarà comunicata a Formez PA dal Presidente della Regione Siciliana.

Art. 7 – Gruppo di lavoro

Il Formez PA comunica, per l'approvazione alla Regione e alla cabina di regia, al momento della presentazione di ciascun Progetto esecutivo, le caratteristiche professionali del gruppo di lavoro che realizzerà le attività. Per la selezione dei componenti del gruppo di lavoro che non siano dipendenti del Formez PA, quest'ultimo si atterrà a principi di trasparenza e pari opportunità di trattamento sulla base della procedura vigente presso il Centro.

ART. 8 – Finanziamento

Il presente Accordo quadro non comporta impegni finanziari tra le parti.

I Progetti esecutivi e relative convenzioni, eventualmente attivate su richiesta della Regione, saranno finanziati a carico dei fondi europei e/o nazionali dei cicli di programmazione 2014-2020, 2021-2027, dei fondi ordinari della Regione Siciliana, del PNRR nonché di altri fondi da individuare a seconda dei casi.

Il Formez PA dovrà attenersi alle regole di spesa, monitoraggio, rendicontazione e comunicazione previste da ciascun fondo utilizzato per il finanziamento dei singoli Progetti attuati nell'ambito del presente Accordo quadro, ivi comprese le percentuali massime sui costi generali e i costi indiretti rispetto al costo del progetto, che saranno specificati nelle singole convenzioni.

La Regione si riserva la facoltà di revocare il finanziamento relativo ai singoli Progetti esecutivi qualora il Formez PA non dovesse rispettare i termini, le condizioni e le modalità di attuazione previsti dal presente Accordo quadro e da ciascun Progetto esecutivo approvato e oggetto di convenzione.

In tale ipotesi, saranno comunque riconosciuti al Formez PA le spese eventualmente sostenute e gli impegni vincolanti assunti a fronte di attività già svolte alla data di comunicazione della revoca.

ART. 9 - Variazioni

Le variazioni di attività rispetto a quanto previsto nelle Progettazioni esecutiva dovranno essere approvate dalla Regione e comunicate alla Cabina di regia, anche sulla base delle regole di spesa e rendicontazione previste da ciascun fondo.

ART. 10 – Osservanza della normativa nazionale ed europea

In tutti gli eventuali affidamenti a soggetti esterni derivanti dalle convenzioni di cui ai diversi progetti esecutivi, il Formez PA resta impegnato all'osservanza delle norme nazionali ed europee in materia di appalti di servizi e forniture.

ART. 11 - Assicurazioni contro gli infortuni

Il Formez PA provvederà ad assicurare tutte le persone impegnate nelle attività realizzate in applicazione del presente Accordo Quadro, ad esclusione dei dipendenti della Regione e del Dipartimento della funzione pubblica, contro gli infortuni sul lavoro secondo le norme vigenti.

ART. 12 - Trattamento dei dati personali

Formez PA si impegna al rispetto del Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (GDPR), e del D.Lgs. n. 196/2003, vigente a seguito del D.Lgs. n. 101/2018

Formez PA si impegna, altresì, a non portare a conoscenza di terzi informazioni, dati, documenti e notizie riguardanti la Regione Siciliana, i suoi dipendenti, di cui fosse venuto a conoscenza in forza del presente Accordo quadro e delle successive singole convenzioni, senza formale autorizzazione della Regione Siciliana e dei singoli dipendenti interessati, assicurando, in ogni caso, la riservatezza in ordine a tutti i dati di cui entrerà in possesso, ai sensi del GDPR.

ART. 13 – Foro competente

Qualsiasi controversia in ordine all'esecuzione e/o interpretazione del presente

Accordo quadro sarà demandata in via esclusiva al Foro di Roma.

ART. 14 - Rinvio

Per quanto non espressamente previsto dalla presente Convenzione, si fa rinvio alle norme

legislative e regolamentari, nonché alle altre disposizioni vigenti in materia.

PER LA REGIONE

PER IL DIPARTIMENTO DELLA

FUNZIONE PUBBLICA

PER IL FORMEZ PA

CENTRO SERVIZI, ASSISTENZA

STUDI E FORMAZIONE

PER L'AMMODERNAMENTO DELLE P.A.