



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 336 dell'8 agosto 2023.

“Obblighi di pubblicazione di cui al Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 e successive modifiche ed integrazioni. Delibera n.334 del 20 giugno 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Fondazione Federico II”.

La Giunta Regionale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 29 dicembre 1962, n. 28 e 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.P.Reg. 5 aprile 2022, n. 9 concernente: “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3”;

VISTO il proprio Regolamento interno, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 82 del 10 marzo 2020;

VISTA la legge regionale 9 dicembre 1996, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni: “Promozione della fondazione ‘Federico II’”;

VISTA la legge regionale 14 novembre 2008, n.13: “Disposizioni concernenti la Fondazione Federico II”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n.190 e successive modifiche ed integrazioni: “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO l'art.22, comma 1, lett. c) del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la nota prot. n. 15501 del 31 luglio 2023 e atti acclusi, con la quale il Presidente della Regione trasmette, condividendone i contenuti, la nota prot. n.381/RPCT del 27 luglio 2023 del Responsabile per la prevenzione della corruzione



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

e per la trasparenza, concernente: “Autorità Nazionale anticorruzione (ANAC) – Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione, di cui al D.lgs. n.33/2013 – Delibera n.334 del 20 giugno 2023 rif. Fasc.2289/2022. Provvedimento di ordine – Fondazione Federico II”, per l’esame della Giunta regionale;

CONSIDERATO che nella richiamata nota prot. n. 15501/2023 il Presidente della Regione rappresenta che: l’Ufficio Vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell’ANAC, a conclusione di un procedimento di vigilanza (fascicolo 2289/2022), ha trasmesso la delibera del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n.334 del 20 giugno 2023, con la quale, nell’evidenziare che la Fondazione Federico II è un ente in controllo pubblico e, come tale, tenuto a rispettare le norme sulla trasparenza e sulla prevenzione della corruzione stabilite dalla normativa vigente per gli enti pubblici, ha ordinato all’Assemblea Regionale Siciliana e alla Giunta Regionale Siciliana di pubblicare, rispettivamente, nella sezione “Amministrazione trasparente – enti vigilati” e nella sezione “Amministrazione Trasparente – enti di diritto privato controllati”, i dati relativi alla Fondazione Federico II di Palermo, ai sensi dell’art.22, comma 1, lett.c) del D.lgs. n.33/2013 e a confermare l’avvenuto adeguamento al predetto provvedimento entro il termine di 30 giorni;

CONSIDERATO che nella citata nota prot. n.381/2023 il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza rappresenta, tra l’altro, che: detto provvedimento d’ordine si inquadra nel procedimento di vigilanza (fasc.n. 2289/2022) in relazione al corretto inquadramento della Fondazione, ai fini degli obblighi di pubblicazione, ai sensi del richiamato D.lgs.n.33/2013; a conclusione dell’istruttoria effettuata, al fine di ottemperare al superiore provvedimento d’ordine dell’ANAC, viene proposta l’individuazione, quale struttura regionale competente alla pubblicazione dei dati sulla “Fondazione Federico II” – *ratione materiae* – il

Repubblica Italiana



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Dipartimento regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana;

RITENUTO di approvare la superiore proposta;

SU proposta del Presidente della Regione,

D E L I B E R A

per quanto esposto in preambolo, di approvare la proposta di individuare, quale struttura regionale competente alla pubblicazione dei dati sulla “Fondazione Federico II” – *ratione materiae* – il Dipartimento regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana, in conformità alla nota prot. n.15501 del 31 luglio 2023 del Presidente della Regione, nonché alla nota prot.n.381/RPCT del 27 luglio 2023 e atti acclusi del Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, costituenti allegato alla presente deliberazione.

Il Segretario
BUONISI

Il Presidente
SCHIFANI

ER

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

PRESIDENZA

Ufficio di Gabinetto

Prot: 15502

31 LUG. 2023

OGGETTO: Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC). Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al dlgs. 33/2013. Delibera n. 334 del 20 giugno 2023. Rif. Fasc. 2289/2022. Provvedimento d'ordine – Fondazione Federico II

Alla Segreteria di Giunta regionale

E p.c.

Al Responsabile per la prevenzione della
Corruzione e per la Trasparenza

Loro Sedi

Con nota n. 59331 del 20 luglio 2023, a conclusione di un procedimento di vigilanza (fascicolo 2289/2022), l'Ufficio di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell'ANAC ha trasmesso la delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 334 del 20 giugno 2023 acclusa in copia, avente ad oggetto " *Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizione di legge in materia di trasparenza – Adeguamento del sito web della Giunta Regionale Siciliana e dell'Assemblea regionale Siciliana*".

Con tale provvedimento l'ANAC, evidenziando che la Fondazione Federico II è un ente in controllo pubblico e come tale tenuto a rispettare le norme sulla trasparenza e sulla prevenzione della corruzione stabilite dalla normativa vigente per gli enti pubblici, ha ordinato all'Assemblea Regionale Siciliana e alla Giunta Regionale Siciliana di pubblicare, rispettivamente, nella sezione " *Amministrazione Trasparente – enti vigilati*" e nella sezione " *Amministrazione Trasparente – enti di diritto privato controllati*", i dati relativi alla Fondazione Federico II di Palermo ai sensi dell'articolo 22, comma 1, lett. c) del d.lgs 33/2013¹.

¹ **Art. 22** *Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli enti pubblici vigilati, e agli enti di diritto privato in controllo pubblico, nonché alle partecipazioni in società di diritto privato*

1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis, ciascuna amministrazione pubblica e aggiorna annualmente: ⁽²⁸⁾

a) l'elenco degli enti pubblici, comunque denominati, istituiti, vigilati o finanziati dall'amministrazione medesima nonché di quelli per i quali

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

PRESIDENZA

Ufficio di Gabinetto

L'ANAC ha inoltre ordinato alla Giunta Regionale e all'Assemblea Regionale Siciliana di rendere note tutte le misure adottate in materia di prevenzione della corruzione dandone notizia all'Autorità entro 30 giorni.

In sintesi, per quanto attiene ai rapporti tra la Giunta Regionale e la Fondazione Federico II, ai fini dell'applicabilità del già citato articolo 22 l'ANAC ha valutato i rapporti esistenti tra i due enti e le previsioni della legge regionale 14 novembre 2008, n. 13 recante "*Disposizioni concernenti la Fondazione Federico II*" e le disposizioni statutarie dell'ente di che trattasi.

Più in particolare:

- ✓ **l'articolo 1, comma 5 della legge** già citata stabilisce che la Fondazione Federico II è considerata, ai fini della partecipazione alle misure contenute negli strumenti di programmazione ed attuazione dei Fondi strutturali comunitari, alla stregua degli enti strumentali che agiscono quali concessionari di servizi in house della Regione;
- ✓ **l'articolo 4 dello Statuto** della Fondazione precisa che detto ente, per il

l'amministrazione abbia il potere di nomina degli amministratori dell'ente, con l'elencazione delle funzioni attribuite e delle attività svolte in favore dell'amministrazione o delle attività di servizio pubblico affidate; ⁽⁷⁹⁾

b) l'elenco delle società di cui detiene direttamente quote di partecipazione anche minoritaria indicandone l'entità, con l'indicazione delle funzioni attribuite e delle attività svolte in favore dell'amministrazione o delle attività di servizio pubblico affidate;

c) l'elenco degli enti di diritto privato, comunque denominati, in controllo dell'amministrazione, con l'indicazione delle funzioni attribuite e delle attività svolte in favore dell'amministrazione o delle attività di servizio pubblico affidate. Ai fini delle presenti disposizioni sono enti di diritto privato in controllo pubblico gli enti di diritto privato sottoposti a controllo da parte di amministrazioni pubbliche, oppure gli enti costituiti o vigilati da pubbliche amministrazioni nei quali siano a queste riconosciuti, anche in assenza di una partecipazione azionaria, poteri di nomina dei vertici o dei componenti degli organi;

d) una o più rappresentazioni grafiche che evidenziano i rapporti tra l'amministrazione e gli enti di cui al precedente comma; ⁽⁸⁵⁾

d-bis) i provvedimenti in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica, acquisto di partecipazioni in società già costituite, gestione delle partecipazioni pubbliche, alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, previsti dal decreto legislativo adottato ai sensi dell'articolo 18 della legge 7 agosto 2015, n. 124 ⁽⁸⁰⁾.

2. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis, per ciascuno degli enti di cui alle lettere da a) a c) del comma 1 sono pubblicati i dati relativi alla ragione sociale, alla misura della eventuale partecipazione dell'amministrazione, alla durata dell'impegno, all'onere complessivo a qualsiasi titolo gravante per l'anno sul bilancio dell'amministrazione, al numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo, al trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante, ai risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari. Sono altresì pubblicati i dati relativi agli incarichi di amministratore dell'ente e il relativo trattamento economico complessivo. ⁽⁸¹⁾

3. Nel sito dell'amministrazione è inserito il collegamento con i siti istituzionali dei soggetti di cui al comma 1. ⁽⁸²⁾

4. Nel caso di mancata o incompleta pubblicazione dei dati relativi agli enti di cui al comma 1, è vietata l'erogazione in loro favore di somme a qualsivoglia titolo da parte dell'amministrazione interessata ad esclusione dei pagamenti che le amministrazioni sono tenute ad erogare a fronte di obbligazioni contrattuali per prestazioni svolte in loro favore da parte di uno degli enti e società indicati nelle categorie di cui al comma 1, lettere da a) a c). ⁽⁸³⁾

5. Le amministrazioni titolari di partecipazioni di controllo promuovono l'applicazione dei principi di trasparenza di cui ai commi 1, lettera b), e 2, da parte delle società direttamente controllate nei confronti delle società indirettamente controllate dalle medesime amministrazioni.

6. Le disposizioni di cui al presente articolo non trovano applicazione nei confronti delle società, partecipate da amministrazioni pubbliche, con azioni quotate in mercati regolamentati italiani o di altri paesi dell'Unione europea, e loro controllate. ⁽⁸⁴⁾

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

PRESIDENZA

Ufficio di Gabinetto

perseguimento delle finalità istituzionali può, tra l'altro, operare nei limiti di legge, quale ente strumentale e concessionario di servizi in house del suo Fondatore e della Regione Siciliana;

- ✓ l'**articolo 18 dello Statuto** ribadisce che ai fini del raggiungimento dei suoi scopi, la Fondazione può gestire o svolgere attività in regime di convenzione con la Regione (attività in house); il medesimo articolo dello Statuto precisa che, per le attività in house svolte dalla Fondazione, l'Assessorato di riferimento è l'Assessorato che svolge attività analoghe a quelle gestite in house. Tale soggetto, per le attività in house svolte dalla Fondazione, esercita un controllo sulla gestione analogo a quello esercitato sui propri servizi, provvede all'approvazione preventiva del programma di attività gestite in house, autorizza preventivamente gli atti di amministrazione straordinaria e gli atti che hanno rilevanza finanziaria, gestionale o strategica, verifica il raggiungimento degli obiettivi ed esercita il controllo finanziario a consuntivo.

Alla luce delle superiori osservazioni l'ANAC conclude che la Fondazione Federico II costituisce un ente in controllo pubblico ai sensi dell'articolo 22, comma 1, lett. c) del d.lgs 33/2023 con conseguente obbligo per la Giunta regionale di pubblicare nella sezione A.T., sottosezione "*enti di diritto privato controllati*", anche i dati relativi a tale Fondazione.

Tale conclusione è stata più volte ribadita dall'ANAC nonostante il Dipartimento Regionale dei Beni Culturali, nel corso del procedimento di vigilanza, abbia negato ogni forma di controllo sulla Fondazione.

Per quanto sopra esposto, affinché sia sottoposta all'esame della Giunta Regione, si trasmette copia del provvedimento d'ordine già citato nonché copia della nota prot. n. 381/RPCT del 27 luglio 2023 – che si condivide con cui il Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza propone di individuare quale struttura regionale competente alla pubblicazione dei dati sulla Fondazione Federico II - *ratione materie* – il Dipartimento Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità siciliana.



Il Presidente
Rendto Schifani



Regione Siciliana

IL RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA

Via Generale Magliocco 46 - 90141 Palermo

recapito telefonico: 0917075478

email: respanticorruzione.trasparenza@regione.sicilia.it

pec: responsabile.prevenzionecorruzione.trasparenza@certmail.regione.sicilia.it

Prot. n. 381/RPCT

Palermo, 27/07/2023

Oggetto: Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al dlgs. 33/2013. - Delibera n. 334 del 20 giugno 2023 rif. fasc. 2289/2022. Provvedimento di ordine – Fondazione Federico II.

Allegati: n. 8

Trasmissione via PEC

All'On.le Presidente della Regione

Con nota prot. n. 59331 del 20 luglio 2023 (all. 1), l'Ufficio Vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza (UVMACT) dell'ANAC ha trasmesso, anche all'attenzione della S.V. On.le, la delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 334 del 20 giugno 2023, avente ad oggetto: *Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza – Adeguamento del sito web della Giunta Regionale Siciliana e dell'Assemblea regionale Siciliana* (all. 2).

Il provvedimento di ordine si inquadra nel procedimento di vigilanza (fasc. n. 2289/2022) avviato dall'UVMACT con nota prot 10996 dell'8 febbraio 2023 (all. 3) e trae origine da una richiesta di parere dell'ex vice Presidente della Regione Siciliana e Assessore regionale dell'Economia relativa alla Fondazione "Federico II", *"in merito al corretto inquadramento della Fondazione ai fini degli obblighi di pubblicazione ai sensi del d.lgs. 33/2013 ed, in particolare, se la regione siciliana nel dare attuazione agli obblighi indicati all'art. 22, del d.lgs. 33/2013, debba ricomprendere tale Fondazione nell'alveo degli enti di diritto privato in controllo all'Amministrazione di cui al comma 1, lett. c) del medesimo art. 22"*. L'ANAC, con parere prot. n. 5245 del 20.1.2023, (all. 3), dopo avere approfondito la natura giuridica della Fondazione "Federico II", si è soffermata in particolare sulle previsioni di cui alla l.r. 14 novembre 2008, n. 13, *"Disposizioni concernenti la Fondazione Federico II"* nonché sullo Statuto dell'ente in argomento.

L'art. 1, comma 5, della citata normativa regionale, stabilisce infatti che la fondazione *"è considerata, ai fini della partecipazione alle misure contenute negli strumenti di programmazione e di attuazione dei Fondi strutturali comunitari, alla stregua degli enti strumentali o che agiscono quali concessionari di servizi in house della regione"*.

L'art. 4 dello Statuto precisa inoltre che la fondazione, per il perseguimento delle finalità istituzionali può, tra l'altro, operare, nei limiti di legge, quale ente strumentale o concessionario di servizi *in house* del suo fondatore e della Regione Siciliana; l'art. 18 dello Statuto ribadisce che, al fine dell'esaustivo conseguimento dei propri scopi, la fondazione può gestire o svolgere attività in regime di convenzione con la Regione (attività *in house*) ed, in tali casi, prevede lo stesso articolo, *"l'ente pubblico di riferimento è l'Assessorato regionale competente a svolgere attività analoghe a quelle gestite in house"*.

Con l'avvio del procedimento di vigilanza prot. n. 2289/2022, l'ANAC ha quindi invitato, anche l'Amministrazione regionale, a procedere alla pubblicazione dei dati relativi alla Fondazione Federico II ed a confermare l'avvenuto adeguamento entro il termine di 30 giorni.

A seguito della comunicazione dell'Autorità la scrivente, sulla scorta dei riferimenti normativi citati nel parere dell'Autorità ha interpellato in primo luogo il Dipartimento regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana (nota RPCT prot. n. 51 del 14.2.2023, all. 5).

Quest'ultimo, con nota prot. n. 9207 del 23 febbraio 2023 -inviata per conoscenza anche all'ANAC (all. 6)- ha precisato che *“non si ravvisa agli atti alcun affidamento in house alla fondazione ... né è mai stata attivata la strumentalità della Fondazione per svolgere compiti istituzionali di stretta competenza di questo Dipartimento. Non si ritiene, pertanto, che sussistano, nel caso di specie, gli obblighi di pubblicazione sul sito A.T. a cura del Dipartimento”*. Ed ancora che *“in occasione di attività istituzionali delegate da parte di questo Dipartimento ad opera di convenzioni, atto amministrativo e quant'altro richiesto ad opera dell'art 18 dello Statuto, sorgessero i relativi obblighi di pubblicazione.”*

La scrivente, quindi, con nota prot 90/RPCT del 9 marzo 2023 (all. 7), ha fornito un primo riscontro all'Autorità con le superiori informazioni.

Successivamente si è ritenuto opportuno completare l'istruttoria includendo altre strutture Dipartimentali (nel dettaglio, Dipartimento Turismo, Dipartimento Bilancio e Tesoro, Dipartimento Istruzione e Dipartimento Formazione Professionale) in relazione alle competenze agli stessi ascritte. Tutti i Dipartimenti interpellati hanno fornito riscontro negativo.

Alla luce della ricognizione effettuata la scrivente ha quindi comunicato all'Autorità (nota prot. 124/RPCT del 24 marzo 2023, all. 8) che, sulla base degli elementi in possesso, non si ritenevano sussistenti i presupposti normativi che determinavano il controllo della Fondazione in argomento, fermo restando che al verificarsi degli stessi si sarebbe provveduto ad ottemperare ai relativi obblighi di pubblicazione.

Con nota prot. n. 59331/2023 citata in premessa, l'ANAC, tuttavia, ai sensi dell'art 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza, ha emanato un provvedimento di ordine con il quale è stata disposta la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente – enti di diritto privato controllati – dell'Amministrazione regionale, dei dati relativi alla Fondazione Federico II ai sensi dell'art. 22, co. 1, lett. c) del d.lgs 33/2013, chiedendo di fornire un riscontro dell'avvenuta pubblicazione entro 30 giorni dalla ricezione della delibera.

Alla luce di quanto fin qui rappresentato si sottopone la vicenda all'attenzione della SV On.le, evidenziando che ove l'Amministrazione intenda ottemperare al provvedimento di ordine dell'Autorità, sarà necessario individuare, in primo luogo, la struttura regionale competente alla pubblicazione dei dati *-ratione materiae* si potrebbe indicare il Dipartimento regionale dei Beni Culturali e dell'Identità siciliana- e, una volta pubblicati, fornire riscontro all'ANAC entro il detto termine di 30 giorni dalla ricezione della delibera (19 agosto 2023).

**IL RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE
DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA**
Emanuela Giuliano



Documento firmato da:
EMANUELA GIULIANO
27.07.2023 08:02:58 UTC