



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 175 del 13 maggio 2024.

“Schema di decreto: ‘Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773’ - Approvazione”.

La Giunta Regionale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 29 dicembre 1962, n. 28 e 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.P.Reg. 5 aprile 2022, n. 9 “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3”;

VISTO il proprio Regolamento interno, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 82 del 10 marzo 2020;

VISTO il regio decreto 18 giugno 1931, n.773 e successive modifiche ed integrazioni: “Approvazione del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza”;

VISTA la legge regionale 2 gennaio 1979, n.1: “Attribuzione ai comuni di funzioni amministrative regionali” ed, in particolare, l’articolo 22;

VISTO l’articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n.26;

VISTA la circolare prot. n.30317 del 27 luglio 2023 della Segreteria Generale della Presidenza della Regione Siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 24 gennaio 2024, n. 22: “Schema di decreto: ‘Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

decreto 18 giugno 1931, n.773' - Apprezzamento”;

VISTA la nota 17 aprile 2024 prot. n. 001-0002690-ARS/2024, con la quale l'Ufficio per il coordinamento dell'attività legislativa dell'A.R.S. comunica che l'Assemblea regionale siciliana, nella seduta n. 107 del 16 aprile 2024, ha espresso parere, con osservazioni, sullo schema di decreto in parola, ai sensi del richiamato articolo 15 della l.r. n. 26/2020;

VISTA la nota 7 maggio 2024 prot. n. 11910 e atti acclusi, con la quale l'Assessore regionale per le autonomie locali e la funzione pubblica trasmette, per l'approvazione della Giunta regionale, il testo definitivo del predetto schema di norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana, emendato in conformità alle osservazioni del citato parere dell'A.R.S.;

RITENUTO di approvare lo schema di decreto concernente: “Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773”, tenuto conto del parere favorevole dell'Assemblea Regionale Siciliana, reso ai sensi dell'articolo 15 della l.r. n. 26/2020, comunicato con nota dell'Ufficio per il coordinamento dell'attività legislativa dell' A.R.S. del 17 aprile 2024 prot. n. 001-0002690-ARS/2024;

SU proposta del Presidente della Regione, d'intesa con l'Assessore regionale per le autonomie locali e la funzione pubblica,

D E L I B E R A

per quanto esposto in preambolo, di approvare lo schema di decreto concernente: “Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773”, in conformità alla nota 7 maggio 2024 prot. n.11910 e atti

Repubblica Italiana



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

acclusi dell'Assessore regionale per le autonomie locali e la funzione pubblica, costituenti allegato alla presente deliberazione, tenuto conto del parere favorevole dell'Assemblea Regionale Siciliana, reso ai sensi dell'articolo 15 della l.r. n.26/2020, comunicato con nota dell'Ufficio per il coordinamento dell'attività legislativa dell'A.R.S. del 17 aprile 2024 prot. n. 001-0002690-ARS/2024.

Il Segretario

AMICO

Il Presidente

SCHIFANI

ER

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana

**Assessorato Regionale delle Autonomie Locali
e della Funzione Pubblica**

Viale Regione Siciliana, 2194 – Palermo

L'ASSESSORE

Prot. n. 11910

Palermo, 07 MAG 2024

OGGETTO: Deliberazione n. 22 del 24 gennaio 2024

Schema di decreto: " Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773" _
Apprezzamento" – Invio testo definitivo.

Alla Presidenza della Regione
Ufficio della Segreteria di Giunta

Alla Presidenza della Regione
Ufficio di Gabinetto

LORO SEDI

Con riferimento alla nota prot. n. 1084 del 22/04/2024 di codesta Presidenza della Regione – Ufficio della Segreteria di Giunta – Struttura n. 3, con la quale è stato trasmesso il parere favorevole reso, con osservazioni, dall'Assemblea Regionale Siciliana nella seduta n. 107 del 16 aprile 2024, sullo schema di decreto, apprezzato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 22 del 24 gennaio 2024, concernente l'oggetto, si rimette per la conclusiva approvazione da parte del Governo Regionale il testo definitivo del predetto schema emendato in conformità alle osservazioni di cui al citato parere.



L'ASSESSORE

Or. Andrea Messina



Regione Siciliana

ASSESSORATO DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali

Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773.

Art.1

Attribuzione delle funzioni di polizia amministrativa

1. Sono attribuite ai comuni le funzioni di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773 e loro successive modificazioni.
2. In relazione alle funzioni di cui al comma 1 per motivate esigenze di pubblica sicurezza il Ministero dell'Interno può impartire, per il tramite dei prefetti territorialmente competenti, direttive ai sindaci che sono tenuti ad osservarle.

Art.2

Provvedimenti in materia di polizia amministrativa

1. I provvedimenti adottati dai comuni e le segnalazioni certificate dagli stessi ricevute, concernenti le materie trasferite ai sensi dell'articolo 1, sono contestualmente comunicati al prefetto territorialmente competente.
2. Su richiesta del prefetto, per motivate esigenze di pubblica sicurezza, i provvedimenti e le segnalazioni certificate di cui al comma 1 possono essere oggetto di sospensione, annullamento, revoca, divieto o disposizioni conformative.

Art.3

Esercizio delle funzioni

1. Le funzioni trasferite ai sensi dell'articolo 1 sono esercitate dalle strutture amministrative già operanti per l'esercizio di competenze comunali a carattere autorizzativo.

Art.4

Disposizioni finanziarie

1. Dalle disposizione di cui alla presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dei comuni e della Regione. Agli adempimenti previsti si provvede con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

RELAZIONE

Il presente schema di norme di attuazione mira a colmare un vuoto ormai risalente, determinato dal mancato trasferimento ai comuni siciliani della competenza concernente l'esercizio delle funzioni di polizia amministrativa ricomprese negli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n.773 e sue successive

modifiche ed integrazioni.

Gli articoli in questione disciplinano le funzioni di polizia amministrativa inerenti il rilascio di licenze (*recte* autorizzazioni) per lo svolgimento di spettacoli, manifestazioni pubbliche ed iniziative similari da parte dell'autorità locale, materia per la quale assume particolare rilievo alla data odierna, in termini di intervenuta semplificazione dell'azione amministrativa, la sostituzione di licenze ed autorizzazioni espresse con la segnalazione certificata di attività (scia) di cui all'articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241 per eventi fino ad un massimo di 200 partecipanti e che si svolgono entro le ore 24 del giorno di inizio¹

Già il Decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616 aveva, invero, provveduto con l'articolo 19 ad attribuire ai comuni delle regioni a statuto ordinario, tra le altre, anche le competenze di cui ai suddetti articoli 68 e 69.

Per il conferimento di queste ultime ai comuni ricadenti nelle regioni a statuto speciale si rende invece necessario procedere attraverso l'approvazione di specifiche norme di attuazione statutarie determinate, per quanto riguarda la Regione Siciliana, dalla Commissione paritetica di cui all'articolo 43 dello Statuto e per il cui percorso approvativo rileva la previsione dell'articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n. 26² (cosiddetta legge statutaria)³.

Il contenuto delle disposizioni oggetto della presente relazione valorizza il riferimento testuale alle norme di attuazione dello statuto adottate nella medesima materia da altre regioni ad autonomia speciale e, segnatamente, dalla Regione Sardegna⁴ attualizzandone, tuttavia, alcuni profili.

Quanto sopra tenuto conto, in particolare, del nuovo assetto dell'articolo 117 della Costituzione introdotto dalla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3, il quale al comma 2, lett h) riserva allo Stato la competenza legislativa esclusiva in materia di ordine pubblico e sicurezza, con espressa esclusione tuttavia della materia relativa alla polizia amministrativa locale, nonché dei necessari riferimenti allo strumento della scia introdotto dalle già richiamate modifiche introdotte nell'originario testo degli artt. 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza.

-
- 1 Si tratta di una significativa modifica al testo degli articoli 68 e 69 del tulp introdotto dall'articolo 7, comma 8 bis, lettere a) e b) del decreto legge 8 agosto 2013, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 7 ottobre 2013, n. 112. In proposito merita, altresì, di essere richiamato l'articolo 38-bis, D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120 relativo all'uso sperimentale della scia relativamente per particolari categorie di spettacoli ed eventi ivi menzionati, disposizione oggetto di estensione cronologica dapprima con l'articolo 10, comma 1 del decreto legge 24 marzo 2022, n. 24 convertito con modificazioni nella legge 19 maggio 2022, n. 52 (al 31 dicembre 2022) e, successivamente, con l'articolo 7 *sexies* del decreto legge 29 dicembre 2022, n.198 convertito con modificazioni nella legge 24 febbraio 2023, n.14 (al 31 dicembre 2023);
 - 2 L'articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n.26 testualmente recita al primo comma "*Le deliberazioni della Giunta regionale recanti schemi di norme di attuazione dello Statuto della Regione, prima della trasmissione alla Commissione paritetica di cui all'articolo 43 dello Statuto, sono sottoposte all'Assemblea regionale siciliana che, previa istruttoria della Competente Commissione, esprime il proprio parere entro il termine di trenta giorni dalla relativa assegnazione da parte del Presidente dell'Assemblea*".
 - 3 Sull'obbligo di procedere al conferimento ai comuni siciliani delle funzioni in questione mediante norme di attuazione dello Statuto cfr. Corte Costituzionale, sentenza n.136 del 6 giugno 2023 e l'ivi richiamato parere del Consiglio di Stato Sez. I n.1510 del 26 giugno 2002;
 - 4 Cfr. articolo 13, nn. 5 e 6 del Decreto del Presidente della Repubblica 19 giugno 1979, n.348;



Repubblica Italiana
Assemblea Regionale Siciliana

Vice Segreteria generale
Ufficio per il coordinamento
dell'attività legislativa

Risposta a nota prot. n. 238 del 29 gennaio 2024. Ufficio della Segreteria di Giunta.
Struttura di coordinamento n. 3.

OGGETTO: Parere ai sensi dell'articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n. 26.
Deliberazione della Giunta regionale n. 22 del 24 gennaio 2024.

ON.LE PRESIDENTE DELLA REGIONE
presidente@certmail.regione.sicilia.it

e, p.c.

AL SIGNOR SEGRETARIO GENERALE

UFFICIO DELLA SEGRETERIA DI GIUNTA
segreteria.giunta@certmail.regione.sicilia.it

Con riferimento alla deliberazione della Giunta regionale in oggetto, recante "Schema di decreto: 'Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, m. 773' - Apprezzamento".", si trasmette il parere reso dall'Assemblea regionale siciliana ai sensi dell'articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n. 26 nella seduta n. 107 del 16 aprile 2024.

Il Capo Ufficio
(Daniele Marino)

D'ordine del Presidente
IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Parere ai sensi dell'articolo 15 della legge regionale 28 ottobre 2020, n. 26

l'ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA

- VISTA la legge regionale 28 ottobre 2020, n. 26, recante "Norme relative al funzionamento della forma di governo regionale, alla nomina ed alla revoca degli assessori, alla conclusione anticipata della legislatura, in attuazione degli articoli 9, 10 e 8 bis dello Statuto della Regione", cd "legge statutaria;
- VISTO in particolare l'articolo 15 della richiamata legge regionale in materia di obblighi del Governo su schemi di norme di attuazione dello Statuto;
- PRESO ATTO del parere favorevole, con osservazione, espresso dalla I Commissione legislativa permanente "Affari istituzionali";
- PRESO ATTO delle risultanze dell'esame effettuato dalla "Commissione speciale per l'esame dei disegni di legge di modifica dello Statuto, della legge statutaria e delle proposte di norme di attuazione da parte del Governo regionale" nella seduta n. 16 del 20 febbraio 2024, n. 17 e n. 18 del 5 marzo 2024;
- PRESO ATTO della relazione trasmessa dalla Commissione predetta e della proposta ivi contenuta di esprimere parere favorevole, con osservazioni, sullo schema di decreto di cui alla delibera di Giunta n. 22 del 24 gennaio 2024;
- PRESO ATTO delle risultanze della discussione svolta in Aula;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sullo "Schema di decreto: 'Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana in materia di trasferimento ai comuni delle funzioni di polizia amministrativa di cui agli articoli 68 e 69 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, m. 773' - Apprezzamento", di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 22 del 24 gennaio 2024, formulando le seguenti osservazioni:

1. all'articolo 1, comma 1, si suggerisce di sostituire le parole: "modifiche ed integrazioni" con le seguenti: "modificazioni";
2. all' articolo 1, comma 2, si suggerisce di sostituire le parole: "a tali funzioni" con le seguenti: "le funzioni di cui al comma 1";
3. all' articolo 2, comma 2, si suggerisce di aggiungere, dopo le parole: "le segnalazioni" le seguenti: "certificate di cui al comma 1";
4. all'articolo 2, comma 2, si suggerisce di aggiungere dopo la parola "sono", la parola "contestualmente";
5. Si suggerisce, da ultimo, di sostituire l'articolo 4 nel modo seguente: "Dalle disposizioni di cui alla presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dei comuni e della Regione. Agli adempimenti previsti si provvede con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente".

(D. M. C. O. S. O.) 

16/4/2024
D.A. M. 157